Biroul permanent al Senatului
Bp. 532 , 3 XII 2025
Bp 534 ; Bp 535 ; Bp 545
Bp 546 ; Bp 553 ;
Bp 542 ; Bp 547
Bp 548 ; Bp 543

Consiliul Fiscal al României

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,
Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 71/03.12.2025

Biroul permanent al Senatului
556 558 559 , 8. 12. 2025
566, 567, 562, 563, 568, 569, 564

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/6033 din 03.11.2025, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal *„analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”.*

- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: *„În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.*

- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, *„se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.*

- Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele:

1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru:

- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România, republicată, cu modificările și completările ulterioare (b532/27.10.2025), care prevede extinderea sferei cazurilor eligibile pentru retrocedare și reintroducerea posibilității de depunere/redeschidere a cererilor de retrocedare în termen de 60 de zile;
- Propunerea legislativă privind aprobarea plății cotizațiilor de participare a Directoratului Național de Securitate Cibernetică la Forumul Internațional al Echipelor de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică (*Forum of Incident Response and Security Teams* – FIRST) și la Forumul TF/CSIRT *Trusted Introducer (TI)* (b534/28.10.2025), care are ca obiect aprobarea plății cotizațiilor anuale de membru ale Directoratului Național de Securitate Cibernetică, pentru participarea la două forumuri internaționale de profil, finanțarea urmând a se asigura de la bugetul de stat;
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă (b535/28.10.2025), care are ca obiect crearea cadrului legal pentru a permite autorităților administrației publice locale să aloce fonduri și să realizeze lucrări de reparații și întreținere a adăposturilor de protecție civilă situate în blocurile de locuințe, în baza unui protocol încheiat cu asociațiile de proprietari;
- Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii (b545/30.10.2025), care prevede instituirea unui card social educațional pentru beneficiarii alocației de stat, alimentat lunar cu până la 500 de lei pentru manuale, rechizite, uniforme, produse educaționale etc., cu finanțare de la bugetul de stat;
- Propunerea legislativă privind facilitarea accesului la apă al populației (b546/30.10.2025), care presupune i) compensarea financiară a diferențelor tarifare, tariful pentru consumatorii casnici urmând a fi plafonat la maximum 0,2% din salariul minim net/m³ apă potabilă (≈ 5,15 lei/m³), ii) obligația instalării, până la 30 iunie 2026, a cișmelelor stradale în spațiile publice (piețe, parcuri, școli, terminale de transport etc.), iii) obligația organizării de campanii publice de informare privind accesul la apă potabilă gratuită, finanțarea acestor măsuri urmând a fi asigurată de la bugetul de stat și de la bugetele locale;
- Propunerea legislativă privind promovarea produselor agroalimentare prin lanțuri scurte de aprovizionare și trasabilitate digitală, precum și integrarea acestora în achizițiile publice (b553/31.10.2025), care prevede înființarea Platformei Naționale pentru Lanțuri Scurte și Trasabilitate Agroalimentară, a Registrului Digital de Producție Agricolă Minimă și a unui program de formare

profesională pentru fermieri, măsuri finanțate din bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și din fonduri europene nerambursabile.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) din LRFB.

2. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 21 din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare pentru:

- Propunerea legislativă pentru completarea Legii privind Codul fiscal nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare (b542/30.10.2025), care prevede introducerea, de la 1 ianuarie 2026, a unei scutiri de la plata impozitului pe venitul din salarii sau venituri asimilate salariilor pentru părinții care au în întreținere cel puțin doi copii minori, în limita unui plafon anual de 150.000 de lei, la care se aplică scutirea, pentru fiecare contribuabil;
- Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b547/30.10.2025), care introduce deductibilitatea fiscală integrală a sumelor acordate angajaților cu titlu de participare la profit, în limita a 15% din profitul brut al exercițiului financiar precedent, precum și exceptarea acestor venituri de la plata contribuțiilor sociale obligatorii și includerea lor în categoria „venituri din alte surse", cu un regim fiscal preferențial;
- Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b548/30.10.2025), care prevede, printre altele: i) extinderea perioadei în care o persoană juridică nou-înființată poate funcționa fără angajați de la 30 la 90 de zile, ii) reintroducerea proporționalității contribuțiilor pentru contractele cu timp parțial; iii) amânarea aplicării noilor plafoane de venit pentru microîntreprinderi până la 1 ianuarie 2028.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 21 din LRFB.

3. În ceea ce privește propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje (b543/30.10.2025), Consiliul Fiscal constată că, deoarece nu există indicii că adoptarea acestora va determina o majorare a cheltuielilor bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare (situații reglementate de prevederile LRFB menționate anterior), nu este necesară opinia sa.

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Acad. Daniel Dăianu

[redacted]